

---

**Professor Dr. Thomas Feltes**



Deutscher**Anwalt**Verein

**Vortrag auf dem 66. Deutschen  
Anwaltstag am 12. Juni 2015 in  
Hamburg**

# **Fußball, Polizei und private Sicherheit – wie kann das zusammenpassen?**

---



# Netz-Werk: Es MUSS zusammenpassen!

- *„Fußball ist ein Gesamtkunstwerk von uns allen – allen Netzwerkpartnern inklusive der Anhänger der Vereine“.*

N.N., Einsatzleiter in einem „Risikostadion“, 2013

# Teil 1: Kosten, Risiken und Nebenwirkungen...



30.11.11

erein

KOSTEN

Niedersachsen rechnet mit 33,5 Millionen Euro für  
Castor-Transport

*abendblatt.de*

**20.500 Polizisten = Kosten 1,2 Mio. Euro  
pro Stunde!**

**Wer zahlt????**



Bahnarbeiter koppeln in Dannenberg (Kreis Lüchow-Dannenberg) Waggons mit den Castor-Behältern vor eine Rangierlok. Gorleben ist weiter als Endlager im Gespräch

Foto: dpa

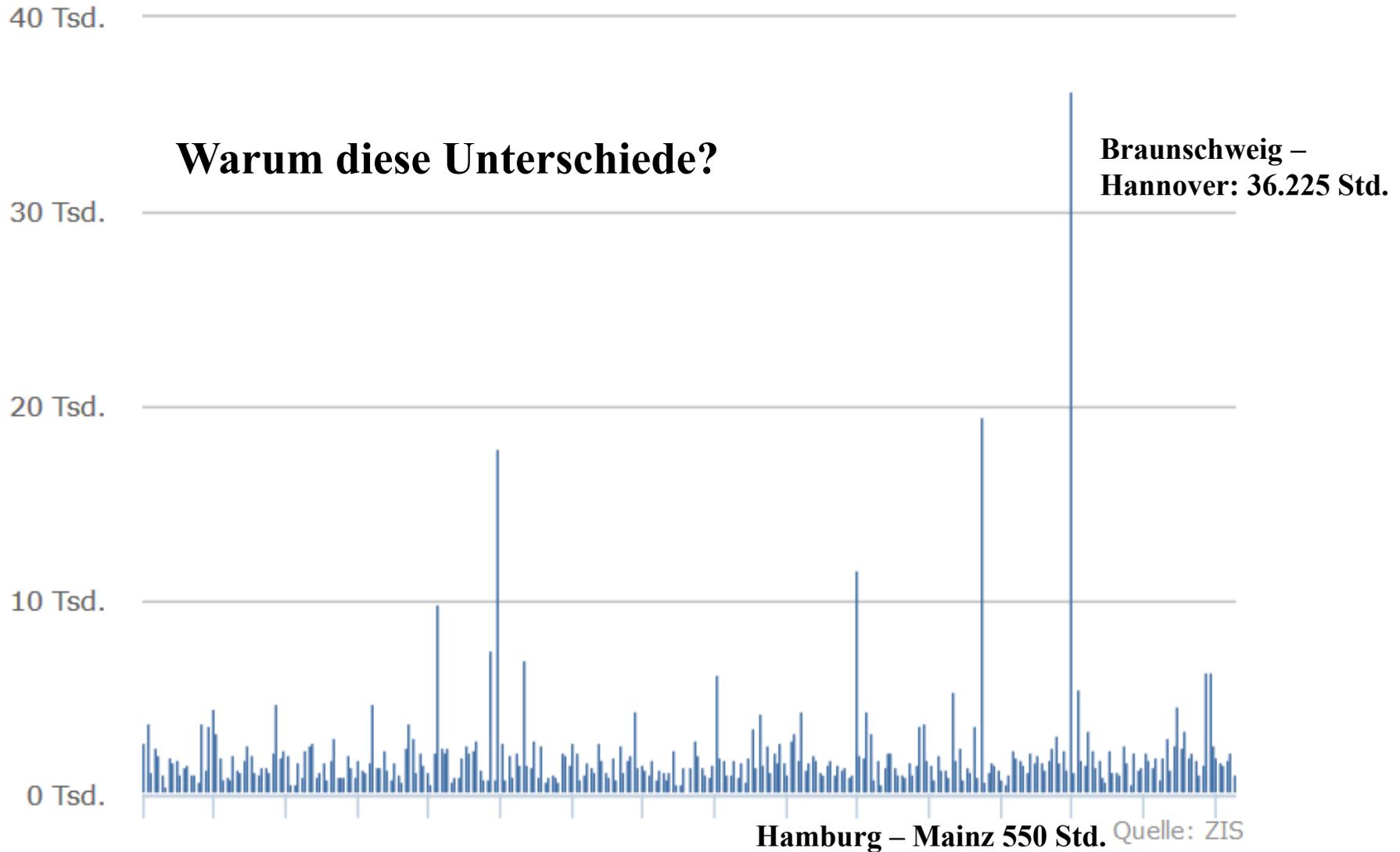
Quelle: <http://www.spiegel.de/sport/fussball/bundesliga-polizeieinsatz-in-braunschweig-und-bremen-am-groessten-a-987207.html>



nwaltVerein

## Polizeieinsätze in der Bundesliga-Saison 2013/14

Angaben in Einsatzstunden der Polizei





# Einsatzstunden und Kosten

- Einsätze bei (**allen**) Heimspielen der 1. und 2. Mannschaft vom BVB  
= für 102.000 Einsatzstunden pro Jahr/Saison.

<http://www.derwesten.de/staedte/dortmund/64-polizeibeamte-fuer-eine-million-bvb-fans-im-einsatz-id9731492.html#plx1620330745>

- Bei 34 Spielen sind dies 3.000 Std. pro Spiel im Durchschnitt.  
Rechnet man 8 Einsatzstunden pro Spiel, dann wären dies **ca. 375  
Polizeibeamte pro Spiel.**

- **Kosten (meine Berechnung): 6 Mio. Euro/Jahr**
- **Achtung! Das sind „eh-da“ oder „Sowieso-Kosten“!**
- **Zum Vergleich: Personalkosten beim Oktoberfest  
(16 Tage mit insg. Rund 75.000 Einsatzstunden)  
ca. 4.5 Mio. Euro**
- **Beim Castor-Transport: 33,5 Mio.**



# Kosten

- Bei einem Risikospiele in Bremen sind rund 1.500 Beamte im Einsatz.
- Kosten pro Polizeibeamter/Stunde: 60.- Euro\*; Einsatzdauer: 6-10 Std.
- Bei 8 Std.: Kosten zwischen 500.000.- und 750.000.- Euro.
- **Für Deutschland pro Jahr bei 2 Mio. Einsatzstunden = 120 Mio. Euro. (oder 3 x Castor...)**

\* Betrag, den die Polizei Hessen in Rechnung stellt. Bei einer durchschnittlichen Monatsarbeitszeit eines Polizisten von 170 Std. ergibt dies einen Betrag in Höhe von **10.200.- Euro pro Monat**.

Legt man die Kosten für einen Polizeibeamten lt. Haushaltsplan NRW (s. nächste Folie) zugrunde, dann kommt man lediglich auf 6.700.- Euro pro Monat (bzw. 40.- Euro) – den gleichen Betrag, den auch R. Wendt zugrunde legt.

In Bayern belaufen sich die Kosten für einen Polizisten dagegen auf angeblich 250 Euro am Tag.

Quelle: <http://www.n-tv.de/politik/Streit-im-uniformierten-Block-article3634876.html>



# Kosten: Polizei ist teuer.

- Zehn Polizisten mehr rund um die Uhr „auf der Straße“ (ca. 200 Planstellen mehr) kosten ca. 1,6 Mio. Euro pro Jahr.
- Wenn\* 10 % mehr Polizeibeamte einen Rückgang der Wohnungseinbrüche um 3 - 4 % bewirken könnten (!), dann würde dies für NRW bedeuten, dass eine Reduktion um ca. 2.000 Taten erreicht werden könnte, wenn man 4.000 Beamte zusätzlich eingestellt. Dabei würden zusätzliche Kosten (10 % mehr Personal) in Höhe von ca. 320 Mio. Euro entstehen.
- Die Verhinderung eines einzigen Einbruchs durch mehr Polizei kostet rund 150.000.- Euro.

\* So Lindström (2011) in einer Meta-Analyse verschiedener Studien: 10 % mehr Polizeibeamte können einen Rückgang der Wohnungseinbrüche um 3 - 4 % bewirken. Lindström, P. (2011): Fler poliser - färre brott? Linnæus University studies in policing. [http://lnu.se/polopoly\\_fs/1.55196!hela%20rapporten.pdf](http://lnu.se/polopoly_fs/1.55196!hela%20rapporten.pdf)

# Risiko? Welches Risiko?



DeutscherAnwaltVerein

Veranstaltung	Zuschauer/ Besucher	Verletzte	Risiko
1. + 2. Bundesliga	18,7 Mio.	393*	<b>1 : 48.000</b>
Straßenverkehr	82 Mio.	390.000	<b>1 : 210</b>
Oktoberfest	6,4 Mio.	450	<b>1 : 14.000</b>

\* Nur Unbeteiligte (393), ohne Polizeibeamte (235) und Störer (514) – Saison 2012).

Risiko im Straßenverkehr verletzt zu werden, ist 227-mal höher als in einem Stadion. *„Damit gehören deutsche Stadien zu den sichersten der Welt und können entspannt von Gästen aufgesucht werden“.* Quelle: **Fußball und Gewalt, Teil IV. In:**

**„Deutsche Polizei“ 4, 2014, S. 4**

[http://www.gdp.de/gdp/gdpsac.nsf/id/B756347906D2F71BC1257CAD004F5F81/\\$file/Sn\\_GdP\\_4\\_14\\_s1-8\\_Internet.pdf?open](http://www.gdp.de/gdp/gdpsac.nsf/id/B756347906D2F71BC1257CAD004F5F81/$file/Sn_GdP_4_14_s1-8_Internet.pdf?open)



# Vereine – Rechte und Pflichten

- **Verkehrssicherungspflicht**
- **Schadensersatzpflicht für eigenes organisatorisches Fehlverhalten**
- **nicht für Fehlverhalten von Fans**
- „Stadionbesuchsvertrag“ mit Nebenpflichten (auch für den An- und Abreiseweg zum/vom Stadion): Anspruch auf Schadensersatz bei schuldhafter Verletzung der Nebenpflicht
- **Ggf. Anspruch des Vereins auf Schadensersatz/Regress gegen den Besucher**

# Polizei: Aufgaben, Befugnisse



DeutscherAnwaltVerein

## Abwehr von Gefahren

- **präventive Maßnahmen zur Verhinderung von Gefahren für die öffentliche Sicherheit und Ordnung**

## Verfolgung von Straftaten

- **Legalitätsprinzip** (§§ 152 Abs. 2, 163 Abs. 1 StPO) → **Verpflichtung zur Strafverfolgung. Anfangsverdacht = „zureichende tatsächliche Anhaltspunkte, die es möglich erscheinen lassen, dass eine Straftat begangen wurde“ (Pyro – SprengstoffG)**

## Schutz privater Rechte

- z. B. Hausrecht der Clubs. „private Rechte“: Teil des Schutzguts öffentliche Sicherheit; *aber* Grundsatz: Durchsetzung der privaten Rechte nur vor den Zivilgerichten; **Einschreiten der Polizei: nur bei besonderer Eilbedürftigkeit (s.o.: Pflichten der Vereine)**



## **Teil 3: Das Stadion als Risiko?**

### **Beispiel Stadionverbote**

# Ablauf



Deutscher**Anwalt**Verein

1. Polizei entdeckt **vor, während oder nach einem Fußballspiel** ein **auffälliges Verhalten** eines Fans, leitet ein **polizeiliches Ermittlungsverfahren** ein und **informiert den Heimverein** über diese Tatsache.

2. Heimverein verhängt daraufhin ein **einwöchiges bis fünfjähriges Stadionverbot** (je nach „Anlassdelikt“)

Ausreichend ist ggf. **irgendeine Tat**  
am Spieltag

(Umstrittenes Beispiel: Fan klaut Haargel  
und Mineralwasser – 3 Jahre Stadionverbot)

(<http://www.wa.de/sport/bvb/tube-haargel-geklaut-dortmunder-bahnhof-geklaut-drei-jahre-stadionverbot-3908717.html>)

# Formblatt des DFB zur Verhängung eines bundesweiten Stadionverbotes



Mitteilung an die Zentralstelle über ein

**BUNDESWEIT WIRKSAMES STADIONVERBOT**

Neuzugang  Veränderung

Reduzierung  Aufhebung  Aussetzung

Begründung bitte als gesonderte Anlage beifügen.

Hausrechtsinhaber: \_\_\_\_\_

Personalien des Betroffenen

Name:	_____
Vorname:	_____
Geburtsdatum / Geburtsort:	_____
PLZ, Wohnort:	_____
Straße:	_____
Bezugsverein:	_____

Angaben zum Verbot

Ort/Land des Vorfalls:	_____
Datum:	_____
Dauer des Verbotes von (Aushändigungs-/Zustelldatum): bis (Ablaufdatum):	30.06.20__

Grund: Das Stadionverbot wurde verhängt,

- weil gegen die/den Betroffene(n) ein Ermittlungs- oder sonstiges Verfahren eingeleitet wurde wegen

1. Straftaten unter Anwendung von Gewalt gegen

- 1a  Leib oder Leben
- 1b  fremde Sachen mit der Folge eines nicht unerheblichen Schadens
- 2.  Gefährliche Eingriffe in den Verkehr (§§ 315 ff. StGB)
- 3.  Störung öffentlicher Betriebe (§ 316 b StGB)
- 4.  Nötigung (§ 240 StGB)
- 5.  Verstöße gegen das Waffengesetz
- 6.  Verstöße gegen das Sprengstoffgesetz
- 7.  Landfriedensbruch (§§ 125, 125a, 126 Abs. 1 Nr. 1 StGB)
- 8.  Hausfriedensbruch (§§ 123, 124 StGB)
- 9.  Gefangenenbefreiung (§ 120 StGB)
- 10.  Raub- und Diebstahlsdelikte (§§ 242 ff, 249 ff StGB)
- 11.  Missbrauch von Notrufeinrichtungen (§ 145 StGB)
- 12.  Handlungen nach § 27 Versammlungsgesetz
- 13.  Rechtsextremistische Handlungen, insbesondere das Zeigen und Verwenden nationalsozialistischer Parolen, Embleme (§ 86a StGB), Verstöße gegen das Uniformverbot (§ 3 Versammlungsgesetz) und Beleidigungen aus rassistischen bzw. fremdenfeindlichen Motiven
- 14.  Einbringen und/oder Abbrennen von pyrotechnischen Gegenständen
- 15.  Sonstige schwere Straftaten im Zusammenhang mit Fußballveranstaltungen

- ohne Einleitung eines Ermittlungs- oder sonstigen Verfahrens

- 16.  Bei Ingewahrsamnahmen oder schriftlich belegten Platzverweisen, wenn hinreichende Tatsachen vorliegen, die die Annahme rechtfertigen, dass die Person Taten gemäß den Nummern 1. - 15. begangen hat oder begehen wollte
- 17.  Bei Sicherstellung bzw. Beschlagnahmung von Waffen oder anderen gefährlichen Gegenständen, die der/die Betroffene in der Absicht mitführte, Straftaten zu begehen, soweit diese nicht bereits in vorgenannten Punkten erfasst sind
- 18.  Bei schwerwiegenden Verstößen gegen die Stadionordnung

Kurzbeschreibung des Sachverhaltes

_____ _____
----------------

\_\_\_\_\_  
Ort, Datum

\_\_\_\_\_  
(Unterschrift / Funktion)

Die **Hausrechtsinhaber** berücksichtigen **Grundrechte nicht**. **Abstellen auf eine Gefahrenprognose** sowie die **Orientierung an den SVRL** (innerverbandliches Recht) stellt keine ausreichende Grundlage dar

- **Stadionverbot = Ausübung des Hausrechts, die einer verfassungskonformen Auslegung des § 826 BGB nicht genügt**
- **Strafcharakter (gehört ins Strafrecht)**
- **Verfassungsbeschwerde anhängig (Az.: 1 BvR 3080/09)**
- **Stadionverbot beruht auf Verdacht der Polizei und ist daher verfassungsrechtlich bedenklich**

# Studie zur Vorstrafenbelastung von „Stadionverbotlern“



Deutscher**Anwalt**Verein

- In **welchem Umfang** weisen Personen mit Stadionverboten Eintragungen im Bundeszentralregister auf?
- Um **welche Art von Einträgen** handelt es sich?
- Sind es zum überwiegenden Teil Personen, die nur wegen der **Einleitung eines einzigen Ermittlungsverfahrens** ein Stadionverbot bekommen haben und ansonsten **strafrechtlich unauffällig** sind?

**Polizeiauffälliges Verhalten im Kontext von Fußball = allgemein delinquentes Verhalten?**



# Gegen die Anhänger welcher Vereine wurden Stadionverbote verhängt?

## TOP 15

	<b>Verein</b>	<b>Verbote</b>	<b>Liga</b>
1	Borussia Dortmund	224	1. BL
2	Hansa Rostock	145	3. Liga
3	Eintracht Frankfurt	137	1. BL
4	1. FC Köln	133	2. BL
5	Dynamo Dresden	122	2. BL
6	Fortuna Düsseldorf	101	2. BL
7	Hertha BSC	86	1. BL
8	1. FC Kaiserslautern	83	2. BL
9	Bayern München	82	1. BL
10	FC Schalke 04	74	1. BL
11	Hallescher FC	68	3. Liga
12	VFL Bochum	65	2. BL
13	Werder Bremen	60	1. BL
14	MSV Duisburg	58	3. Liga
15	B. Mönchengladbach	58	1. BL



# Stadionverbotsbelastungsziffer

## (Verbote je 100.000) - TOP 10

### 1. bis 3. Liga (Zuschauerzahlen 2013/14)

<b>Pos.</b>	<b>Verein</b>	<b>Verbote je 100.000 Zuschauer</b>
1	Hansa Rostock	73
2	Hallescher FC	45
3	1. FC Saarbrücken	32
4	Energie Cottbus	31
5	Rot-Weiß Erfurt	30
6	Dynamo Dresden	29
7	VfL Bochum	28
8	1. FC Köln	19
9	FC Union Berlin	17
10	Eintracht Frankfurt	17



Deutscher**Anwalt**Verein

# Bundeszentralregisterauszüge

Grundlage: § 42 a Bundeszentralregistergesetz (BZRG) →  
„Übermittlung zu wissenschaftlichen Forschungszwecken“

**2.747 Bundeszentralregisterauszüge** als pdf-Dokumente, nach  
Bereinigung **2.722 Auszüge** auswertbar

# Altersstruktur



Deutscher**Anwalt**Verein

**Spanne: 16 bis 74 Jahre**

**Schnitt: 29 Jahre**

**Unter 25 Jahre: 35,4 %**

**Unter 30 Jahre: 66,3 %**

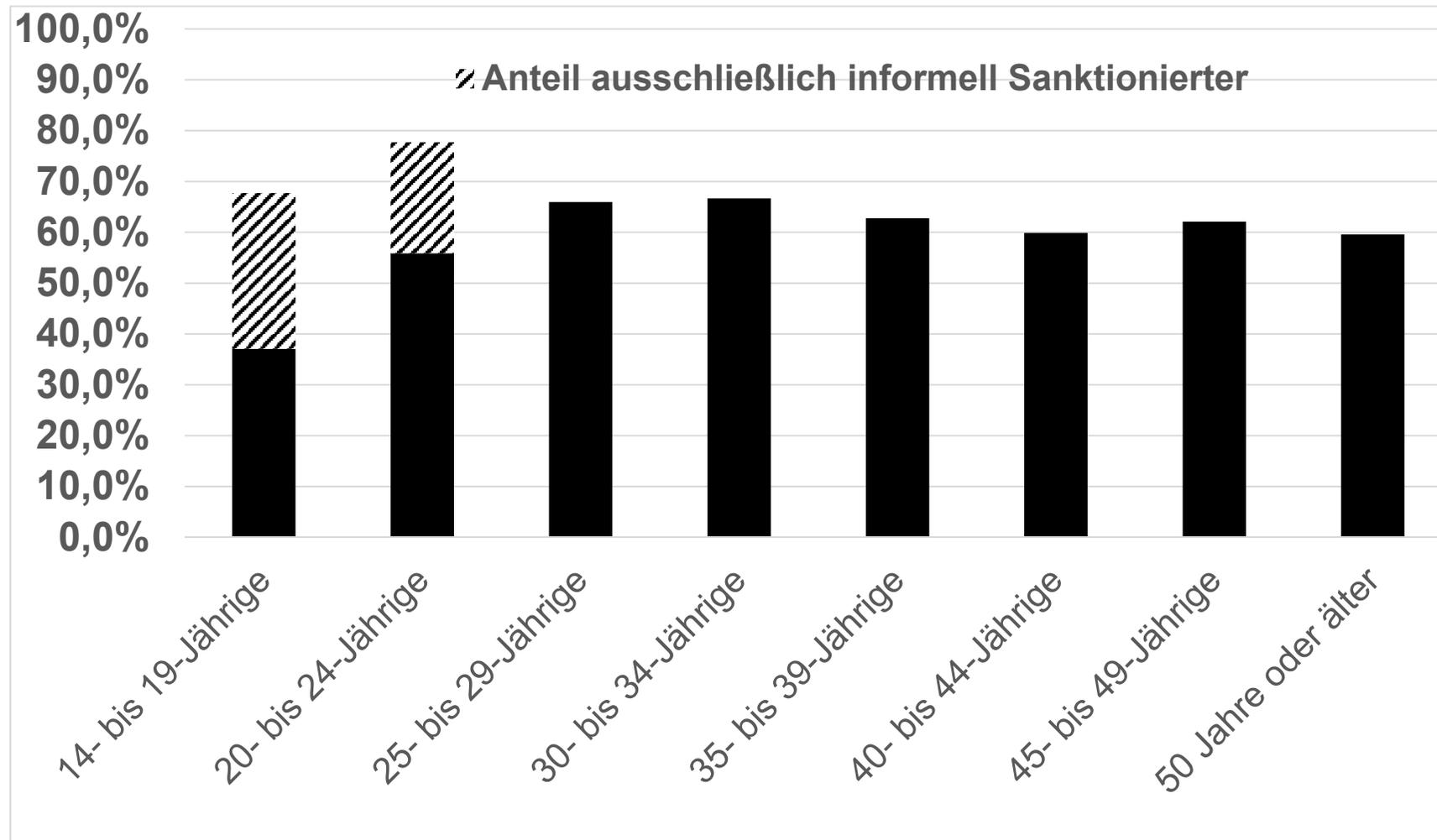
**Über 40 Jahre: 11,3 %**

**→ Hoher Anteil junger Menschen**

# Sanktionierungsquote (Anteile Eintragungen) nach Altersgruppen



DeutscherAnwaltVerein

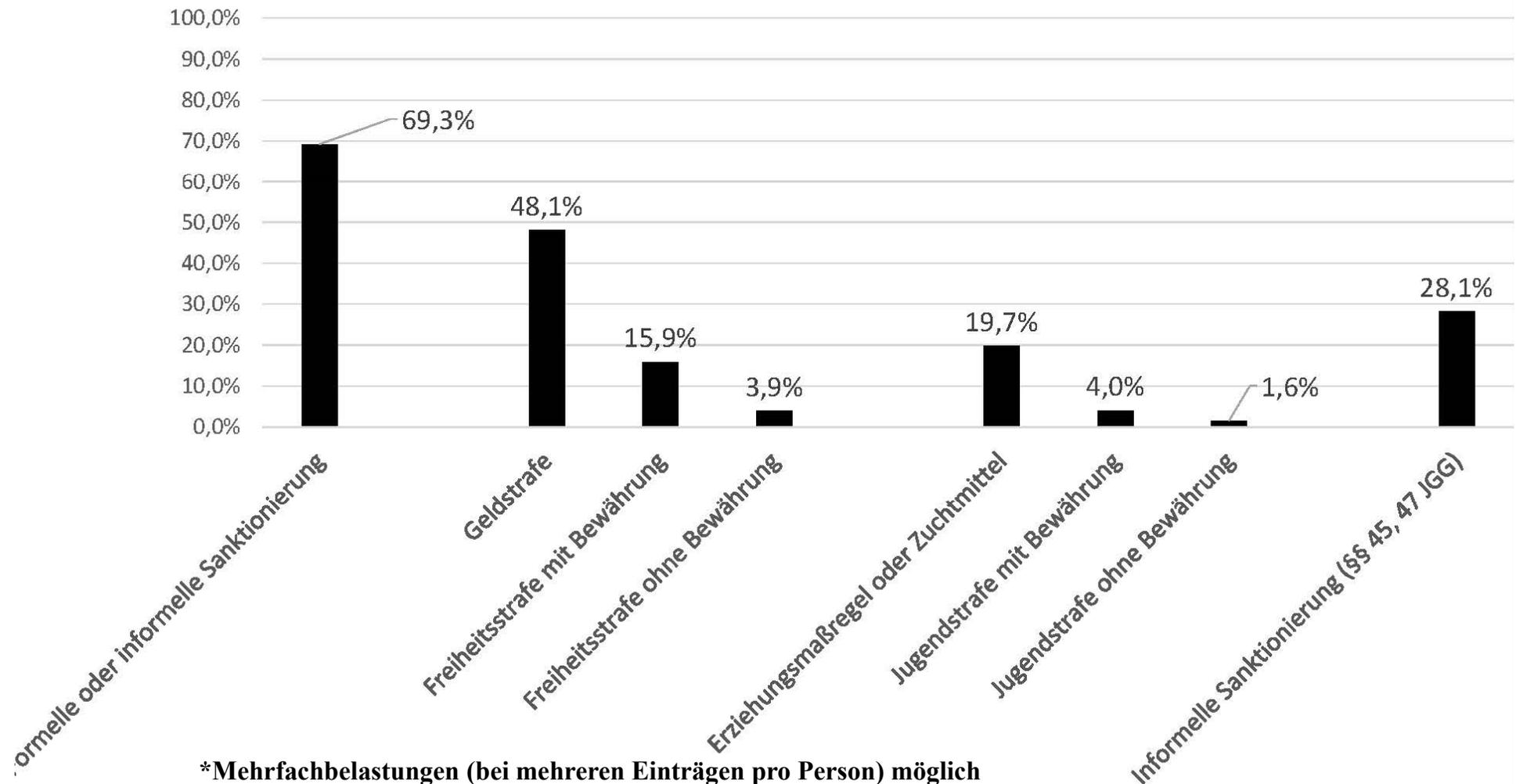


# Sanktionierungen (Anteile an Stadionverbotlern)



Deutscher Anwaltverein

Anteil der Personen, die u.g. Merkmal aufweisen in % bezogen auf die Gesamtgruppe der Personen mit Stadionverbot (n=2.722)



# Sanktionen



Deutscher**Anwalt**Verein

- **Verhältnismäßig viele Personen mit Sanktionierungen: fast 70%**
- **Fast die Hälfte zu einer Geldstrafe verurteilt**
- **15,9 % zu Freiheitsstrafen mit Bewährung**
- **3,9 % zu einer Freiheitsstrafe ohne Bewährung (Erw.strafrecht)**
- **Vorrangig leichte Kriminalität**
- **vergleichsweise milden Strafen geahndet wurde.**

→ **Hohe Sanktionierungsquote bei eher geringer Intensität**

→ **Hohe Belastung lässt sich durch die vielen jungen Personen sowie den Lebensstil erklären** (50 Prozent der jungen Männer bis zum Ende des 25. Lebensjahres sind formell oder informell sanktioniert worden)



# Sanktionen und Alter

- **Auch Gruppe der Über-35-Jährigen ist hoch belastet**
  - In der Regel werden Einträge im Zentralregister **nach fünf bis zehn, spätestens aber nach 15 Jahren** getilgt (§ 46 BZRG)
  - Wenn es sich um Personen handeln würde, die größtenteils und nahezu ausschließlich im Jugend- und Heranwachsenden-Alter auffällig wären, **würden die Einträge der älteren Personen bereits gelöscht sein**
- **der für abweichendes Verhalten alterstypische Effekt der Spontanremission der kriminellen Karriere mit dem Eintritt in das Erwachsenenalter trifft für die Untersuchungsgruppe nicht zu**
- **ältere „Stadionverbotler“ begehen im Erwachsenenalter nach wie vor Straftaten**

# Fazit



Deutscher **Anwalt** Verein

- Die Video-Überwachung im Stadion optimieren und für den Verein UND die Polizei verfügbar/auswertbar machen. Bsp.: Borussia Dortmund hat 2013 eine Kameraanlage für etwa 250.000 Euro installiert.
- Unabhängige Beobachter statt DFB-Funktionäre
- Veranstaltungsleiter professionalisieren
- Ordnungs- und Sicherheitsdienst professionalisieren; Verbände einrichten
- Zusammenarbeit zwischen Polizei und „Privaten“ auf Stand WM 2006 bringen! Die Realität des Alltags akzeptieren.
- Fanarbeit stärken (Kommunen, Vereine, DFL/DFB)
- Polizei muss im Stadion präsent sein