

康拉德阿登纳基金会专家会议
„监狱管理的现代化“
2005 北京

现代监狱管理的经济成本
Wirtschaftlicher Aufwand des modernen Strafvollzuges
——新的控制工具
-Neue Steuerungsinstrumente

巴登-符腾堡司法部
议员 **Rüdiger Wulf** 博士
席勒广场4, D-70173 斯图加特

巴登-符腾堡的监狱管理费用（2004）
Haftkosten in Baden-Württemberg

- 总支出： 100,317,430 欧元
- 服刑人员的平均费用： 8,514 欧元
- 监狱的日常支出： 1,549,608 欧元
- 每个服刑人员的费用： 11,193 欧元

- 管理人员的费用： 81,786,921 欧元
- 固定支出： 17,405,371 欧元
- 折旧费： 1,125,138 欧元
- 收益、进款： - 5,017,819 欧元

巴登—符腾堡州每个监禁日的费用状况（2004）

Kosten pro Hafttag in B.-W

- 总费用： 62欧
- 人员支出： 53欧
- 固定支出： 11欧
- 折旧费： 1欧
- 收益： -3欧

现代化的监狱管理

Der moderne Strafvollzug

- 成本核算=质量保障
- 服刑=劳务
- 囚犯=监狱的顾客
- 监狱=企业
- （部分）私有化=组织模式的优化可能性

对国家管理机构的要求

Ansprüche an die Staatsverwaltung

- 国家参与份额的下降
- 合理化
- 经济性的工作
- 赢得政治化运作空间
- 建立人际间的友好关系
- 场所的保障

执行监禁的新方针

Neue Steuerung im Strafvollzug

用企业管理的方法来指导监狱工作

- 增强个人责任感
- 费用透明化
- 开发新的能力领域
- 政府干涉的计划和指导
- 可靠资料的获取和使用
- 效率性和经济性工作

监狱管理的改革

Reform des Strafvollzuges

改革的重点

- 对任务作出事后评估
- 推动私有化
- 建立国家运行机制
- 部门的重新安排和精简
- 简化和加快执行程序
- 人事管理的改善
- 经济性的考虑和处理
- 企业管理工具的运用
- 管理人员作为中心环节

监狱管理的目标

Ziele im Strafvollzug

战略性目标

- 重返社会/达到教育目的
- 大众得以保护
- 监狱管理的人性化改造
- 监狱管理的现代化
- 避免腐败
- 防止浪费资金

目标的实施

- 成果和措施
- 指数和绩效

控制在贯彻实施中的目标

Ziele beim Controlling im Vollzug

- 区别对待
- 降低判处压力
- 改善监室
- 囚犯区别安顿
- 监区环境的改善
- 达到最佳安全程度
- 亚文化群的抑制
- 创造更多的就业岗位
- 管理分散化
- 费用透明化
- 增强节约意识
- 现有的工作承担情况和利润率的改善
- 扩大和政府机构及非政府组织的合作
- 管理能力和管理文化的增强
- 公共关系工作的专业化

单独的管理控制工具

Die einzelnen Steuerungsinstrumente

- 制度化管理和预算
- 追求合理预算
- 费用和效率的计算：
 - 按类别计算费用，比如伙食
 - 按部门计算费用，比如运行成本
 - 按承担者计算费用，比如单独的职务
 - 成果的产出：比如安全
- 实行成本核算（不同的核算）
- 向上级提供系统化的信息报告（电子信息处理，比如，SAP）

管理控制的理由

Steuerungsanlässe

下述状况的控制和继续控制：

- 外界条件的变化，如 劳工市场
- 设定新的目标，如 更高的安全要求
- 变化的物力资源，如 减低资金和人力投入
- 可接受的偏差，如 实际值与设定值的偏差

费用、效率和产出

Kosten, Leistungen und Produkte

工具：

- 定义标准
- 效果=效率的提高
- 经济化=效益的提高
- 电子信息处理=技术的加入

受益者：

- 领导，特别是管理监狱机构的领导
- 政府
- 议员